

Acta

Reunión N° 7, Mesa Temática Incentivos a las Empresas Hoja de Ruta de Economía Circular

Fecha	20-08-2020	Lugar/Plataforma	Google Meet
Hora Inicio	15:30	Hora Término	17:30

Participantes

- Alejandro Navech (ANIR)
- Cristina Bogado (Asociación de Ingenieros de Chile)
- Karien Volker (Fundación Chile)
- Daniel Vargas (MMA)
- Gonzalo Cid (SONAMI)
- Jaquelin Morillo (Min. Hacienda)
- Jorge Rivera (Armony)
- Macarena Guajardo (Fundación Basura)
- Marilyn López (Ecogen)
- Natascha Avaria (Cámara de Comercio de Santiago)
- Ximena Ruz (ASCC)

Ausentes

- Luis Cifuentes (PUC)
- Javiera Hernández (Min. Agricultura)

Temas tratados en orden cronológico

- Se revisaron un total de 16 iniciativas. Se conversó y evaluó una por una. Se hicieron modificaciones a estas en consideración de lo conversado entre los integrantes de la mesa.
- Otras 17 iniciativas fueron presentadas, pero no evaluadas. No se evaluaron debido a falta de tiempo y tardanza en la proposición de estas a la mesa.



- De las 16 iniciativas evaluadas se decidió enviar 12 al comité de selectividad.

Acuerdos

- En Anexo se encuentran las 12 iniciativas que se decidió enviar al comité de selectividad.

Anexo de acta sesión 7

Iniciativas relacionadas con ajustes tributarios:

Depreciación instantánea	
Título	Depreciación instantánea para inversiones circulares, durante 10 años para acelerar el inicio de la transición
Contexto (o diagnóstico)	Permitir a empresas de recuperación de materiales usados, pre-tratamiento, tratamiento, reciclaje, compostaje y re-uso usar depreciación acelerada para que Chile incorpore capacidad especializada circular más rápido. También extensible a inversiones que faciliten la incorporación de materiales secundarios.
Objetivos (1 a 3)	Aumento acelerado de la capacidad instalada para la circularidad
Plan de trabajo (etapas/actividades)	Etapa 1: Comisión de expertos genera informe; Etapa 2: A partir del informe anterior, se redacta proyecto de ley; Etapa 3: Discusión legislativa en el congreso; Etapa 4: Implementación.
Responsables (nombres y roles)	M. Economía, Ministerio de Hacienda, SII y Ministerio del Medio Ambiente
Colaboradores (nombres y roles)	Empresas privadas, academia, Colegio Ingenieros, Colegio de Contadores y sociedad civil
Temporalidad (cuando inicia)	Comisión debería conformarse durante el 2021. La implementación de la reforma debiera considerar cierto nivel de progresividad en su implementación.

Exención de impuesto para inversiones circulares	
Título	Exención de impuesto de primera categoría para empresas que reinvierten utilidades en proyectos circulares. Beneficio vigente durante 10 años.

Contexto (o diagnóstico)	Permitir a empresas de recuperación de materiales usados, pre-tratamiento, tratamiento, reciclaje, compostaje y re-uso usar depreciación acelerada para que Chile incorpore capacidad especializada circular más rápido, si es que la utilidad es reinvertida completamente en proyectos de economía circular
Objetivos (1 a 3)	Permitir el aumento acelerado de la capacidad instalada para la circularidad
Plan de trabajo (etapas/actividades)	Etapas 1: Comisión de expertos genera informe; Etapa 2: A partir del informe anterior, se redacta proyecto de ley; Etapa 3: Discusión legislativa en el congreso; Etapa 4: Implementación.
Responsables (nombres y roles)	M. Economía, Ministerio de Hacienda, SII y Ministerio del Medio Ambiente
Colaboradores (nombres y roles)	Empresas privadas, academia, Colegio Ingenieros, Colegio de Contadores y sociedad civil
Temporalidad (cuando inicia)	Comisión debería conformarse durante el 2021. La implementación de la reforma debiera considerar cierto nivel de progresividad en su implementación.

Impuesto a la eliminación de residuos	
Título	Impuestos a la eliminación de residuos en Rellenos Sanitarios para empresas (mayor impuesto en vertederos)
Contexto (o diagnóstico)	Hoy el costo de disponer en un RS depende del volumen, tipo de residuo, duración del contrato. Sin embargo, el costo sigue siendo libre de impuestos porque el proceso de disposición final en RS no es considerado un Servicio según SII.
Objetivos (1 a 3)	Objetivo 1: Desincentivar la disposición directa de RSAD de manera directa al Relleno sanitario o Vertedero; Objetivo 2: Generar un fondo (con lo recaudado) para apoyar reciclaje, compostaje o subsidio a estratos de menores recursos que no puedan pagar tarifa de aseo
Plan de trabajo (etapas/actividades)	Que el SII grave con un impuesto a los RS sobre la tarifa aplicada a los particulares empresa, el administrador del RS recaudará dicho impuesto en la tarifa cobrada a la empresa (similar al IVA)

Responsables (nombres y roles)	SII (grava), RS (cobra en su tarifa), TGR (recauda), Municipio (beneficiario de lo recaudado con fines específicos)
Colaboradores (nombres y roles)	Asociación de Municipalidades, SII, TGR
Temporalidad (cuando inicia)	Corto plazo

Reconocimiento de gastos tributarios	
Título	Reducción a la base imponible de Gastos tributarios con ocasión de compromisos de circularidad por parte de empresas, incluidos en el estudio o en la declaración de impacto ambiental o asumidos y comprobados por Instituciones competentes
Contexto (o diagnóstico)	Similar a reciente promulgación de: Modernización de la Legislación Tributaria (Ley 21.210 del 24 feb 2020)
Objetivos (1 a 3)	Objetivo 1: Incentivar la circularidad en las empresas a través de reconocer gastos incurridos por las empresas
Plan de trabajo (etapas/actividades)	Capacitar al SEA, Generar Guías de Circularidad generales y específicas, definir Instituciones y procedimiento de reconocimiento, instrucciones al SII
Responsables (nombres y roles)	Ministerio de Hacienda
Colaboradores (nombres y roles)	MMA, SEA, varias instituciones según líneas claves de HdR
Temporalidad (cuando inicia)	Corto plazo

Ajustes tributarios para una Economía Circular	
Título	Sin necesidad de aumentar ni disminuir la carga impositiva total y con una visión sistémica, modificar el esquema impositivo chileno para desincentivar el uso de materia prima virgen, la generación de energía no renovable y la eliminación de residuos, a través de un conjunto de impuestos y subsidios circulares. Estos impuestos deben generar la internalización de las externalidades ambientales negativas generadas.
Contexto (o diagnóstico)	Para hacer el tránsito a una economía circular en el plazo y con la profundidad que pretende la HdR de EC, es necesario que existan mayores incentivos para las empresas. Los incentivos deben ser implementados de forma sistémica y coherente.

Objetivos (1 a 3)	Objetivo 1: Que el esquema impositivo nacional logre que las empresas internalicen las externalidades ambientales negativas de su actividad; Objetivo 2: Que las empresas se vean incentivadas a adoptar modelos circulares; Objetivo 3: Impulsar coherencia impositiva a nivel internacional; Objetivo 4: Subsidiar la innovación circular.
Plan de trabajo (etapas/actividades)	Etapas 1: Comisión de expertos genera informe, considerando especialmente las otras 4 iniciativas propuestas por esta mesa; Etapa 2: A partir del informe anterior, se redacta proyecto de ley; Etapa 3: Discusión legislativa en el congreso; Etapa 4: Implementación.
Responsables (nombres y roles)	Ministerio de Hacienda y Ministerio del Medio Ambiente
Colaboradores (nombres y roles)	Empresas privadas, academia, sociedad civil y Ministerio del Exterior
Temporalidad (cuando inicia)	Comisión debería conformarse durante el 2021. La implementación de la reforma debiera considerar cierto nivel de progresividad en su implementación.

Iniciativas relacionadas con sellos, etiquetas y certificaciones:

Sello Empresa Circular	
Título	Sello Empresa Circular
Contexto (o diagnóstico)	Las empresas requieren avanzar en circularidad teniendo claridad de lo que esto significa.
Objetivos (1 a 3)	Objetivo 1: Generar un estándar y guías de apoyo para avanzar en circularidad en las empresas a través de un enfoque sistémico, considerando la cadena de suministro y el territorio en el que cada empresa opera. Objetivo 2: Que los grandes sectores de la Economía Nacional cuenten con un plan de EC. Objetivo 3: que X% de empresas cuenten con sello de circularidad.
Plan de trabajo (etapas/actividades)	APL Empresa Circular, Proponer sello al MMA, Grupo focales de interés, Lanzar sello
Responsables (nombres y roles)	MMA
Colaboradores (nombres y roles)	ASCC, Empresas, Acción Empresa, Huella Chile, Giro Limpio
Temporalidad (cuando inicia)	Mediano plazo

Etiqueta envases	
Título	Diseñar e implementar una ecoetiqueta que entregue información a los consumidores de la reciclabilidad del envase y embalaje (sello) e información para el reciclaje de cada uno de sus componentes.
Contexto (o diagnóstico)	Se requiere responder a las necesidades de certificación, rotulación y etiquetado que requiere la ley REP-. Falta de información que le permita a los consumidores optar por productos y servicios más sustentables se convierte frecuentemente en una traba. Se requiere que el consumidor pueda identificar a la empresa como responsable de visibilizar grados de sustentabilidad mediante sellos circulares, por ejemplo.
Objetivos (1 a 3)	Objetivo 1: Generar una ecoetiqueta de reciclabilidad que responda a las necesidades de certificación, rotulación y etiquetado que requiere la ley REP. Objetivo 2: dar respuesta a los requerimientos de consumidores que declaran desear sumarse a la transición de una económica más circular.
Plan de trabajo (etapas/actividades)	1. Diseñar e implementar una ecoetiqueta 2. Planificar y ejecutar un plan piloto de implementación 3. Promover acciones de promoción y sensibilización de la eco-etiqueta 4. Recopilar el impacto de la implementación del plan piloto 5. Elaborar un manual de buenas prácticas para la implementación; 6. Grupos Focales con grupos de interés; 7. Elaborar el Decreto para formalizar la Ecoetiqueta
Responsables (nombres y roles)	MMA
Colaboradores (nombres y roles)	ASCC, SOFOFA, Empresas
Temporalidad (cuando inicia)	Corto plazo (2022 Decreto)

Sello residuos a eliminación	
Título	Sello Cero Residuos a eliminación a Relleno Sanitario

Contexto (o diagnóstico)	Promueve, en las empresas y en toda su cadena de valor, alcanzar el máximo de eficiencia en el manejo de RS y por lo tanto, disminuir su huella ecológica. Las emisiones de residuos orgánicos que van a relleno sanitario contribuyen con el 6,6% de las emisiones antropógenas totales de gases de efecto invernadero.
Objetivos (1 a 3)	Disminuir la generación de RS, aumentar la circularidad de los productos, disminuir la extracción de recursos naturales
Plan de trabajo (etapas/actividades)	1.- Desarrollar un sello Cero Residuos; 2.- Contar una Guía de apoyo para iniciar su transformación hacia la circularidad, entregando una metodología de trabajo para incorporar esta estrategia en los procesos productivos de los distintos rubros; Certificar; 3- Certificación y auditoría externa para el cumplimiento de las condiciones para recibir el sello.
Responsables (nombres y roles)	Ministerio de Medio Ambiente
Colaboradores (nombres y roles)	Agencia de Sustentabilidad y Cambio Climático, Acción Empresa, Fundación Basura
Temporalidad (cuando inicia)	Corto Plazo

SISTEMA DE MEDICION Y APOYO PARA LA CICULARIDAD DE PYMES	
Título	Diseñar e implementar un sistema nacional de medición del nivel de circularidad para las empresas. Enfocado Principalmente a las Pymes Que entregue un diagnóstico rápido a las empresas, con los trade off necesarios para su transformación a un modelo circular. Permitiendo obtener un sello circular a las que se acojan al cumplimiento de los objetivos propuestos en el diagnóstico, esto también sirva de evidencia para que las empresas opten a incentivos tales como: beneficios tributarios, subsidios del estado en I+D, subsidios en aprendizaje organizacional, entre otros. (Puede ser integrativo con otros sistemas eco-etiquetado, Ley Rep)

Contexto (o diagnóstico)	Las Pymes son el motor de la economía Chilena, hoy son el 98,6% de las empresas registradas en Chile, y hay más de 990.000 pymes registradas ante el Servicio de Impuesto Interno, dando trabajo a más del 50% de los trabajadores del país. Es por esto que es fundamental apoyar su transición de un modelo de negocio circular. Hoy en día existen varios sistemas o indicadores de medición que son difícil de interpretar o implementar para las pymes, estos sistemas no son integrativos y no necesariamente responde a la realidad de nuestro país. Uno de los sistemas más populares que se acogen las empresas es el Sistema B, pero para una pyme es demasiado costoso contratar una asesoría para obtener esta certificación.
Objetivos (1 a 3)	Objetivo 1: Medir el nivel de circularidad de las empresas. Objetivo 2: Otorgar un diagnóstico rápido con los requerimientos necesarios para la transformación al modelo circular. Objetivo 3: Informar el cumplimiento de objetivos a corto y largo plazo que demuestren los logros de las empresas acogidas al sistema. Objetivo 4: Ofrecer una cartera de profesionales o empresas asesoras en ámbitos de la economía circular, que ofrezcan sus servicios a las Pymes.
Plan de trabajo (etapas/actividades)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Estudiar el entorno de la industria, definiendo las estrategias para la reconfiguración y transformación de los niveles de circularidad (básico, medio y avanzado) que puedan optar las empresas. 2. Planificar y co-diseñar con grupos focales indicadores por sector productivo, tamaño y ubicación de la empresa. 3. Ejecutar un plan piloto con las estrategias definidas para su implementación. 4. Recopilar el impacto de la implementación del plan piloto, para identificar los beneficios superiores del sistema. 5. Redefinir el plan con mejoras del sistema. 6. Promover acciones de sensibilización de los beneficios de acogerse al sistema.
Responsables (nombres y roles)	MMA
Colaboradores (nombres y roles)	Academia, ASCC, SOFOFA, Empresas, ANIR
Temporalidad (cuando inicia)	2022

Otras iniciativas:

Tracción y alineamiento de la demanda de materia prima recuperada	
Título	Tracción y alineamiento de la demanda de materia prima recuperada
Contexto (o diagnóstico)	La recuperación de materiales usados para la circularidad requiere que ellos tengan una demanda competitiva con respecto a recursos vírgenes.
Objetivos (1 a 3)	1.-Incorporar reglas para que en las compras públicas se privilegie la adquisición de productos circulares por sobre productos lineales; 2.- Incorporar obligación de porcentaje de uso de materia prima reciclada o compostada (para todo el mercado, pero en especial las compras públicas); 3.- Elevar a normativas INN la caracterización de materia prima reciclada y compostada para una debida comparación y seguridad con respecto a materia prima virgen
Plan de trabajo (etapas/actividades)	Etapa 1: Comisión de expertos genera informe; Etapa 2: A partir del informe anterior, se redacta proyecto de ley; Etapa 3: Discusión legislativa en el congreso; Etapa 4: Implementación.
Responsables (nombres y roles)	M. Economía, MINSAL, INN, Ministerio de Hacienda, SII y Ministerio del Medio Ambiente
Colaboradores (nombres y roles)	Empresas privadas, academia y sociedad civil
Temporalidad (cuando inicia)	Comisión debería conformarse durante el 2021. La implementación de la reforma debiera considerar cierto nivel de progresividad en su implementación.

Eliminar barreras administrativas de la Ley de Investigación y Desarrollo (I+D)	
Título	Eliminar barreras administrativas de la Ley de Investigación y Desarrollo (I+D)

Contexto (o diagnóstico)	La Ley Investigación y Desarrollo (I+D) tiene por objetivo contribuir a mejorar la capacidad competitiva de las empresas chilenas, al establecer un incentivo tributario para la inversión en I+D permitiéndoles rebajar, del impuesto de primera categoría, hasta el 52,55% de los recursos destinados a actividades de investigación y desarrollo. En países desarrollados el reconocimiento del gasto es directo, en Chile se creó un programa CORFO que define si el gasto es en I+D y requiere postular un proyecto (tiempo, costo, incertidumbre).
Objetivos (1 a 3)	objetivo 1: Fomentar la innovación y desarrollo circular en las empresas chilenas; Objetivo 2: apoyar al mercado secundario derivado de la Ley REP y líneas claves de HdR de EC; Objetivo 3: Difundir la Ley de I+D con actores claves
Plan de trabajo (etapas/actividades)	Definir líneas de trabajo acordes a Hde R de economía Circular, privilegiar al mercado secundario de productos prioritarios Ley REP y Estrategia de RO, difundir con actores claves
Responsables (nombres y roles)	CORFO
Colaboradores (nombres y roles)	Gobernanza de Hoja de Ruta de Economía Circular
Temporalidad (cuando inicia)	Corto plazo

Fortalecimiento de la institucionalidad de fiscalización ambiental	
Título	Para que las empresas cumplan con ciertas obligaciones (especialmente las prohibiciones) es necesario que exista una buena fiscalización.
Contexto (o diagnóstico)	Actualmente ya existen múltiples prohibiciones relacionadas al fomento de la circularidad, pero que las empresas en la práctica no están cumpliendo por falta de una adecuada fiscalización. Es deseable que se aproveche el uso de las herramientas tecnológicas para fortalecer la fiscalización.
Objetivos (1 a 3)	Objetivo: mejorar el cumplimiento de la normativa ambiental chilena presente y futura.
Plan de trabajo (etapas/actividades)	Etapas 1: Comisión de expertos genera informe; Etapa 2: Implementación.
Responsables (nombres y roles)	Ministerio del Medio Ambiente
Colaboradores (nombres y roles)	Empresas privadas, academia, sociedad civil, SMA.
Temporalidad (cuando inicia)	Comisión debería conformarse durante el 2021. La implementación de la reforma debiera considerar cierto nivel de progresividad en su implementación.